

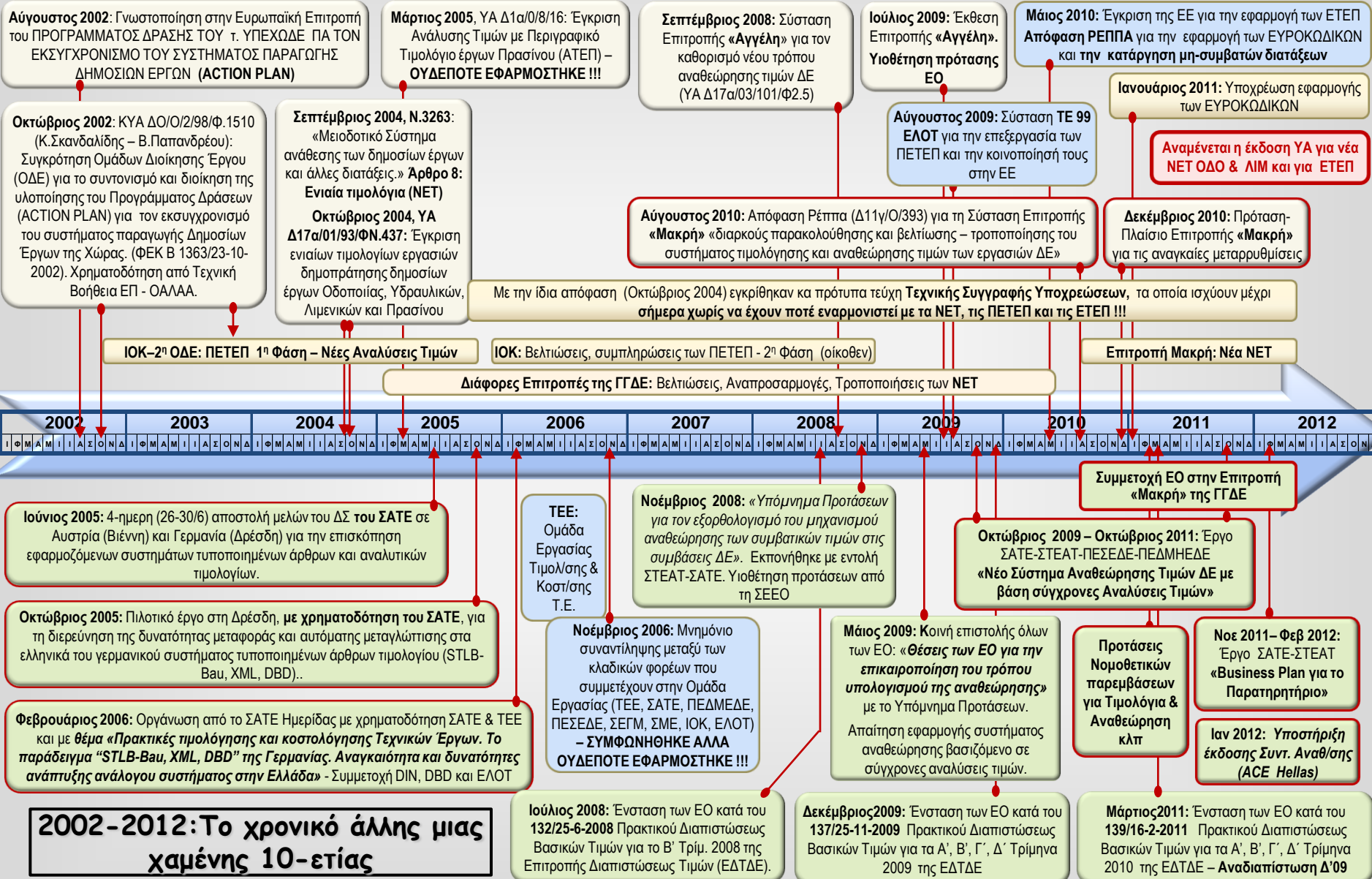
Το νέο Σύστημα Αναλύσεων Τιμών για τον Προϋπολογισμό των ΔΕ και την Αναθεώρηση των Τιμών



**Το μετέωρο βήμα ενός εκσυγχρονισμού
(ιστορικό μιας χαμένης 10-ετίας και κάμπουσιν εκατ. €)**

Μάνος Βράϊλας
Αντιπρόεδρος ΣΤΕΑΤ, ΣΑΤΕ

Το νέο Σύστημα Αναλύσεων Τιμών για τον Προϋπολογισμό των ΔΕ και την Αναθεώρηση των Τιμών



Το νέο Σύστημα Αναλύσεων Τιμών για τον Προϋπολογισμό των ΔΕ και την Αναθεώρηση των Τιμών

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Υ.ΠΟ.ΜΕ.ΔΙ. - ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΡΓΩΝ - ΓΓΔΕ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

"ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΠΕΛΑΣΙΜΟΤΗΤΑΣ" (ΕΥΔ/ΕΠ-ΕΠ)

Ταχ. Δ/ση : Κόνιαρη 15 Αθήνα

Ταχ. Κώδικας : 114 71

Πληροφορίες : ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ ΖΑΧΑΡΙΑΔΟΥ

Τηλέφωνο : 210 6930150 2131500869

Fax : 2106930188

Email : kzachariadou@epoalaa.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Αθήνα, 08/12/2011

Α.Π. : 4151

Προς:

ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ

(Ι.Ο.Κ.)

Λεωφ. Αλεξάνδρας 91 & Δρόση, 114 74

Αθήνα

2012:
Και πάλι από την αρχή ... !!!

ΘΕΜΑ: Ένταξη της Πράξης "Σύνταξη Προσωρινών Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών (ΠΕΤΕΠ) και αντίστοιχων Άρθρων Αναλυτικών Τιμολογίων Εργασιών Δημοσίων Έργων" με κωδικό MIS 365702 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα "Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας"

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Αποφασίζει

την Ένταξη της Πράξης "Σύνταξη Προσωρινών Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών (ΠΕΤΕΠ) και αντίστοιχων Άρθρων Αναλυτικών Τιμολογίων Εργασιών Δημοσίων Έργων" στον Άξονα Προτεραιότητας "13 - ΙΓ. Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής Αξόνων Προτεραιότητας Ταμείου Συνοχής" του Ε.Π. "Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας".
Η Πράξη συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο Συνοχής.

Β. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΕΓΓΡΑΦΗΣ ΠΡΑΞΗΣ ΣΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Η δημόσια δαπάνη της πράξης που προτείνεται για εγγραφή στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων **ανέρχεται σε 2,899,850.00 ευρώ, αναλύεται σε Π/Υ(1) 2,899,850.00 ευρώ και Π/Υ(2) 0.00 ευρώ και επιμερίζεται ως ακολούθως:**

Συλλογικές Αποφάσεις & Ενάριθμα που έχουν χρηματοδοτήσει την Πράξη και αποσύρονται

Συλλογικές Αποφάσεις & Ενάριθμα που χρηματοδοτούν την Πράξη (ενεργές) :

Π/Υ (1)	ΚΩΔ. ΣΑ Π/Υ(1):	E0718
	Φορέας ΣΑ:	1012600
	ΚΩΔ. Πράξης ΣΑ:	2011ΣΕ07180020
	(νέο έργο Π.Δ.Ε.)	

1: Προϋπολογισμός Π/Υ (1): 2,899,850.00 (ποσό σε ευρώ).
Η προτεινόμενη πίστωση έτους 2011 στο Π.Δ.Ε. ανέρχεται σε 0.00 (ποσό σε ευρώ)

Το νέο Σύστημα Αναλύσεων Τιμών για τον Προϋπολογισμό των ΔΕ και την Αναθεώρηση των Τιμών

Τα Ενιαία Τιμολόγια - οι «Τιμοκατάλογοι Σουφλιά» - έχουν αποτύχει, διότι στερούνται των δύο βασικότερων στοιχείων που πρέπει να πληρούν τα σύγχρονα τιμολόγια δημοσίων έργων:

- α) Είναι μόνο περιγραφικά, δηλ. απλώς περιγράφουν τις εργασίες που περιλαμβάνονται σε κάθε τιμή μονάδας - πολλές φορές δε, ακόμη και αυτή η περιγραφή είναι ιδιαίτερα ατελής, ελλιπής και ασαφής - χωρίς να περιλαμβάνουν ανάλυση της τιμής μονάδας ανά επιμέρους στοιχείο κόστους της.
- β) Η διαπίστωση των βασικών τιμών που διαμορφώνουν τα στοιχεία κόστους μιας τιμής μονάδας γίνεται με μεθόδους επιεικώς χαρακτηριζόμενες ως ερασιτεχνικές, αντιεπιστημονικές και εν τέλει παντελώς αυθαίρετες.

Το νέο Σύστημα Αναλύσεων Τιμών για τον Προϋπολογισμό των ΔΕ και την Αναθεώρηση των Τιμών

Εξ αιτίας των ανωτέρω προβλημάτων η τιμολόγηση των έργων γίνεται κατά τρόπο απολύτως εσφαλμένο, χωρίς να απεικονίζει το πραγματικό κόστος τους. Οι επιμέρους συνέπειες της εσφαλμένης τιμολόγησης είναι πολλές και σημαντικότερες:

- α) Ο αρχικός προϋπολογισμός των έργων δεν καταρτίζεται επί ορθής τιμολογιακής βάσης, με αποτέλεσμα να μην αποδίδει σωστά το προεκτιμώμενο κόστος του έργου.
- β) Η τιμολόγηση των νέων εργασιών γίνεται κατά τρόπο αυθαίρετο και ολότελα αντιεπισημονικό.
- γ) Σωρεία δικαστικών διαφορών ανακύπτει εξ αιτίας της γενικότητας και ασάφειας των εφαρμοζόμενων περιγραφικών τιμολογίων.
- δ) Προκαλείται τεράστια επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού και αλόγιστη διασπάθιση κονδυλίων, λόγω των εσφαλμένων τιμολογήσεων, των διαρκών αναπροσαρμογών, των καθορισμών νέων τιμών μονάδας, των συνεχών διαφορών που οδηγούνται εν τέλει προς επίλυση στα δικαστήρια, γενικότερα της αδυναμίας ορθής κοστολόγησης των δημοσίων έργων.
- ε) Θίγεται βαρύτατα η ποιότητα των εκτελούμενων έργων και άλλες πολλές δυσμενέστερες συνέπειες, που δεν έχουμε τον χρόνο και χώρο να παραθέσουμε εδώ.

Το νέο Σύστημα Αναλύσεων Τιμών για τον Προϋπολογισμό των ΔΕ και την Αναθεώρηση των Τιμών

Η υιοθέτηση της μεθοδολογίας και τυποποίησης, που προτείνεται από τις ΕΟ στα πλαίσιο του πιλοτικού έργου για την ανάπτυξη «**Νέου Συστήματος Ανάλυσης Τιμών για την Τιμολόγηση των Δημοσίων Έργων και την Αναθεώρηση των συμβατικών τιμών**» που χρηματοδότησαν οι ΕΟ και που παρουσιάζουμε σήμερα, σε πλήρη εναρμόνιση με τις αντίστοιχες ευρωπαϊκές πρακτικές, αλλά και η προτεινόμενη αξιοποίηση του διαδικτύου και της ευρωπαϊκής εμπειρίας,

αποτελούν αναγκαία και ικανή συνθήκη για την περαιτέρω ανάπτυξη του συστήματος, παράλληλα με τη σύσταση ενός **Παρατηρητηρίου Τιμών Συντελεστών Παραγωγής Έργων**, το επιχειρησιακό πλάνο του οποίου που παρουσιάζουμε σήμερα, εκπονήθηκε από έγκριτο συμβουλευτικό οίκο, διεθνώς αναγνωρισμένο, με χρηματοδότηση, και πάλι, των Εργοληπτικών Οργανώσεων,

Όπως συμφωνήθηκε, το Παρατηρητήριο Συντελεστών Παραγωγής Έργων, οφείλει να λειτουργεί ανταποδοτικά, χωρίς καμία επιβάρυνση, αλλά και εξάρτηση, από τον κρατικό προϋπολογισμό, στο πλαίσιο μιας βιώσιμης, ανεξάρτητης, μη-κυβερνητικής, πολύ-συμμετοχικής, κλαδικής δομής, όπως άλλωστε συμβαίνει σε όλες τις ευρωπαϊκές χώρες.

Το νέο Σύστημα Αναλύσεων Τιμών για τον Προϋπολογισμό των ΔΕ και την Αναθεώρηση των Τιμών

Οι Εργοληπτικές Οργανώσεις αποφάσισαν να χρηματοδοτήσουν αυτές τις δαπανηρές δράσεις, σε βάρος των εισφορών των μελών τους, θεωρώντας ότι η από 29-12-2010 ομόφωνη σχετική πρόταση-πλαίσιο της Επιτροπής της ΓΓΔΕ **«Παρακολούθησης και Βελτίωσης του Συστήματος Τιμολόγησης Έργων»** αποτελεί το μοναδικό μέχρι σήμερα έγκυρο και κοινά αποδεκτό **«οδικό χάρτη»**, βάσει του οποίου δύναται να δομηθεί ένα αξιόπιστο, επιστημονικά αμερόληπτο και καθολικά αποδεκτό σύστημα τιμολόγησης των τεχνικών έργων στην Χώρα, απόλυτα συμβατό με τις δεσμεύσεις του ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΡΑΣΗΣ ΤΟΥ Τ. ΥΠΕΧΩΔΕ ΠΑ ΤΟΝ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ (ACTION PLAN) του 2002 που παραμένει μέχρι και σήμερα ανολοκλήρωτο !!!

Για όλους τους παραπάνω λόγους ζητάμε:
Την άμεση λήψη σχετικής πολιτικής απόφασης, στο πλαίσιο των προβλεπόμενων από την ισχύουσα νομοθεσία διαδικασιών και εξουσιοδοτήσεων, για την υιοθέτηση των προτάσεών μας και για την άμεση αξιοποίηση των «εργαλείων» που έχουμε αναπτύξει με δική μας χρηματοδότηση.

Το νέο Σύστημα Αναλύσεων Τιμών για τον Προϋπολογισμό των ΔΕ και την Αναθεώρηση των Τιμών

Αυτά που περνάμε αυτό τον καιρό στη Χώρα μας
στον δημοσιονομικό τομέα
οφείλονται στην παροιμιώδη πια άρνηση και αδυναμία μας,
να πραγματοποιήσουμε τις απαιτούμενες αλλαγές.

Ξεχνάμε όμως ένα βασικό κανόνα της ζωής:

Οι οργανισμοί που δεν αλλάζουν απλά πεθαίνουν ...